

DERECHO PÚBLICO PROVINCIAL

**ANTONIO MARÍA HERNÁNDEZ
GUILLERMO E. BARRERA BUTELER**

Coordinadores

Tercera edición

manuales universitarios

ABELEDOPERROT

Derecho Público Provincial / Antonio María Hernández...
[et al.]; coordinación general de Antonio María Hernández;
Guillermo Barrera Buteler. - 3a ed.- Ciudad Autónoma de
Buenos Aires : Abeledo Perrot, 2020.
944 p.; 24 x 17 cm.

ISBN 978-950-20-2975-7

1. Derecho Publico. I. Hernández, Antonio María, coord.
II. Barrera Buteler, Guillermo, coord.

CDD 342.09

1ª edición 2008

2ª edición 2011

3ª edición 2020

© Antonio María Hernández - Guillermo E. Barrera Buteler , 2020

© de esta edición, AbeledoPerrot S.A., 2020

Tucumán 1471 (C1050AAC) Buenos Aires

Queda hecho el depósito que previene la ley 11.723

Impreso en la Argentina

Todos los derechos reservados

Ninguna parte de esta obra puede ser reproducida

o transmitida en cualquier forma o por cualquier medio

electrónico o mecánico, incluyendo fotocopiado, grabación

o cualquier otro sistema de archivo y recuperación

de información, sin el previo permiso por escrito del Editor y el autor.

Printed in Argentina

All rights reserved

No part of this work may be reproduced

or transmitted in any form or by any means,

electronic or mechanical, including photocopying and recording

or by any information storage or retrieval system,

without permission in writing from the Publisher and the author.

Tirada: 650 ejemplares

ISBN 978-950-20-2975-7

SAP 42785865

Las opiniones personales vertidas en los capítulos de esta obra son privativas de quienes las emiten.

ARGENTINA

ÍNDICE GENERAL

| | |
|---|-------|
| Introducción, por Antonio María Hernández | XXXIV |
|---|-------|

CAPÍTULO I

DERECHO PÚBLICO PROVINCIAL

por Antonio María Hernández

| | |
|--|----|
| I. Denominación y concepto..... | 1 |
| 1. ¿Derecho público provincial, derecho federal o derecho constitucional provincial?..... | 2 |
| II. Objeto..... | 9 |
| III. Método | 12 |
| IV. Autonomía científica y didáctica | 14 |
| V. Fuentes..... | 16 |
| 1. La Constitución Nacional | 16 |
| 2. Los tratados internacionales..... | 20 |
| 3. Las leyes del Congreso dictadas en consecuencia de la Constitución.. | 22 |
| 4. Las Constituciones provinciales y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires | 23 |
| 5. Los tratados interprovinciales | 25 |
| 6. Las leyes de dichas entidades federativas..... | 26 |
| 7. La jurisprudencia | 26 |
| 8. La fisonomía y antecedentes de cada una de las provincias y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires | 27 |
| 9. La doctrina | 27 |
| 10. El derecho comparado | 28 |

CAPÍTULO II
LOS SISTEMAS POLÍTICOS FEDERALES

por Antonio María Hernández

| | |
|--|----|
| I. La teoría del federalismo y los federalismos | 29 |
| 1. Origen y denominación. La Convención de Filadelfia de 1787 y “El federalista”. | 29 |
| 2. Federalismo como forma de Estado | 33 |
| 3. Federalismo, República, Constitución y democracia..... | 34 |
| 4. Federalismo: Unión y diversidad | 37 |
| 5. Soberanía y autonomía en los Estados federales..... | 39 |
| a) La soberanía reside en el Estado federal | 40 |
| b) La soberanía reside en el poder constituyente | 41 |
| c) La soberanía reside en los Estados miembros | 41 |
| d) La soberanía está dividida y compartida entre los diversos órdenes gubernamentales de la federación | 42 |
| 6. Los procesos de federalización | 46 |
| 7. Conceptos y características esenciales de los Estados federales | 47 |
| 8. Clasificaciones de los Sistemas políticos federales..... | 51 |
| a) Integrativos y devolutivos..... | 51 |
| b) Simétricos y asimétricos..... | 51 |
| c) Duales y de coordinación | 52 |
| d) Centralizados o descentralizados | 53 |
| e) Con gobiernos presidencialistas o parlamentarios | 54 |
| f) Con propósitos de división del poder o relacionados con la identidad | 55 |
| 9. Listado de países federales | 55 |
| II. Otras formas federativas | 56 |
| 1. La Confederación..... | 56 |
| 2. Los Estados regionales | 60 |
| III. Reflexiones sobre el futuro del federalismo | 67 |

CAPÍTULO III

EL FEDERALISMO ARGENTINO*por Antonio María Hernández*

| | |
|---|-----|
| I. Antecedentes históricos | 71 |
| 1. El período colonial (1553-1810) | 71 |
| 2. La Revolución de Mayo de 1810 y las ideas liminares de la nacionalidad | 73 |
| 3. Los intentos unitarios o federales de organización del país y la sanción de Constituciones provinciales (1811-1831)..... | 77 |
| 4. El Pacto Federal de 1831 y la Confederación Argentina | 83 |
| 5. El pensamiento de Alberdi sobre federalismo | 84 |
| 6. La sanción de la Constitución Nacional de 1853 | 95 |
| II. Los modelos normativos federales..... | 98 |
| 1. Las causas de la adopción del federalismo como forma de Estado. | 98 |
| 2. El federalismo en la Constitución Nacional de 1853 | 103 |
| 3. El federalismo en la Reforma Constitucional de 1860..... | 106 |
| 4. Desde el federalismo “dual” al “cooperativo” (a partir de 1950) | 108 |
| 5. El federalismo en la reforma constitucional de 1994..... | 109 |
| a) Aspectos institucionales y políticos del federalismo | 110 |
| b) Aspectos financieros y económicos del federalismo..... | 121 |
| c) Aspectos sociales y culturales del federalismo..... | 121 |

CAPÍTULO IV

**EL FEDERALISMO ARGENTINO. CONTINUACIÓN.
ASPECTOS FISCALES Y ECONÓMICOS***por Antonio María Hernández*

| | |
|--|-----|
| I. Introducción | 125 |
| II. Aspectos financieros del federalismo | 125 |
| 1. La distribución constitucional en materia impositiva | 125 |
| 2. La coparticipación impositiva antes de la Reforma Constitucional de 1994..... | 126 |

| | |
|---|-----|
| 3. La coparticipación en la Reforma Constitucional de 1994 | 132 |
| 4. El organismo fiscal federal | 143 |
| 5. Pautas federales del presupuesto nacional | 144 |
| 6. El reconocimiento del poder tributario provincial y municipal en los establecimientos de utilidad nacional..... | 146 |
| III. Aspectos económicos del federalismo..... | 147 |
| 1. El banco federal | 147 |
| 2. Las regiones para el desarrollo económico y social..... | 148 |
| 3. Las provincias y los convenios internacionales..... | 151 |
| 4. Las provincias y el dominio originario de los recursos naturales | 152 |
| IV. El reconocimiento de la autonomía municipal en sus aspectos económicos y financieros..... | 155 |
| V. La realidad de nuestro federalismo: el incumplimiento de la Constitución Nacional, el hiperpresidencialismo y el unitarismo fiscal | 160 |
| 1. Hiperpresidencialismo y políticas centralistas | 161 |
| 2. La falta de sanción de la ley convenio de coparticipación impositiva | 162 |
| 3. El unitarismo fiscal. El destino del gasto público federal | 162 |
| 4. Hiperpresidencialismo y presupuesto nacional | 164 |
| 5. La insuficiencia del avance del proceso de integración regional | 166 |
| 6. El no cumplimiento de otras normas referidas a los aspectos económicos del federalismo..... | 166 |
| 7. Las leyes de Financiamiento Educativo y Nacional de Educación.... | 166 |
| 8. La falta de autonomía “plena” para la Ciudad Autónoma de Buenos Aires | 166 |
| 9. Hiperpresidencialismo y emergencia por la pandemia del COVID-19..... | 169 |
| VI. La necesidad de una agenda federal, regional y municipal para el país | 182 |
| VII. Nuestras “20 propuestas para fortalecer el federalismo argentino” . | 195 |
| 1. Cumplir los principios del sistema republicano y federal de la Constitución Nacional | 195 |
| 2. Terminar con el hiperpresidencialismo | 196 |
| 3. Fortalecer el rol federal del Congreso y del Senado de la Nación, en particular..... | 197 |
| 4. Reafirmar el rol de la Corte Suprema de Justicia de la Nación como garante del federalismo..... | 197 |

| | |
|--|-----|
| 5. Promover un nuevo ordenamiento territorial del país que modifique la enorme concentración de poder político, económico, demográfico y cultural en el área metropolitana de Buenos Aires | 198 |
| 6. Sancionar la ley convenio de coparticipación impositiva, de conformidad a los principios constitucionales..... | 198 |
| 7. Respetar los principios federales en la sanción anual de los presupuestos | 198 |
| 8. Federalizar el Banco Central | 198 |
| 9. Afianzar el federalismo de coordinación o concertación mediante un mejor ejercicio de relaciones interjurisdiccionales. Creación de una Asociación o Conferencia Nacional de Gobernadores | 199 |
| 10. Realizar una planificación federal para el desarrollo del país, con participación de los distintos niveles estadales..... | 199 |
| 11. Promover las regiones para el desarrollo económico y social..... | 200 |
| 12. Impulsar el nuevo rol de regiones, provincias y municipios en los procesos de integración nacional y supranacional | 200 |
| 13. Fortalecer las autonomías provinciales, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y de los municipios | 200 |
| 14. Modificar o derogar la legislación centralista vigente y las políticas respectivas | 201 |
| 15. Federalizar la educación..... | 203 |
| 16. Ejercer un federalismo de concertación para la exploración, explotación y aprovechamiento de los recursos naturales | 203 |
| 17. Federalizar los servicios públicos de competencia nacional | 204 |
| 18. Afianzar los principios federales en la doctrina y organización de los partidos políticos..... | 204 |
| 19. Descentralizar e integrar el país en otros aspectos | 205 |
| 20. Trasladar la Capital Federal..... | 206 |

FEDERALISMO COMO SISTEMA

por *Pedro J. Frías*

| | |
|--|-----|
| I. El federalismo, ¿un sistema?..... | 207 |
| II. Federalismo, técnica de vida social..... | 208 |
| III. Oportunidades para el ejecutivo..... | 210 |
| IV. Un federalismo de concertación | 211 |

| | |
|--|-----|
| V. Instrumentos de la concertación federal | 212 |
| VI. Federalismo como sistema..... | 215 |

LA RELACIÓN FEDERAL

por Guillermo E. Barrera Buteler

| | |
|--|-----|
| I. Relación federal | 219 |
| II. Elementos de la relación federal | 221 |
| III. Caracteres de la relación federal..... | 222 |
| IV. Principios de la relación federal..... | 223 |
| V. La relación federal argentina | 225 |
| VI. Los sujetos de la relación federal argentina | 227 |

CAPÍTULO V

EL ESTADO PROVINCIAL

por Luis Cordeiro Pinto

| | |
|--|-----|
| I. Elementos constitutivos..... | 229 |
| 1. Población..... | 230 |
| 2. Territorio | 232 |
| 3. Poder | 233 |
| II. Autonomía..... | 241 |
| III. El territorio provincial | 243 |
| 1. Límites, cesión de territorio y formación de nuevas provincias... | 243 |
| 2. Cesión de territorio y formación de nuevas provincias..... | 244 |
| IV. Intervención federal | 246 |
| 1. Crítica..... | 247 |
| 2. Antecedentes del art. 6° | 248 |
| 3. Forma republicana de gobierno. Principios | 250 |
| 4. Los antecedentes y la forma republicana | 250 |
| 5. Cuestiones políticas..... | 252 |
| V. Servicios provinciales | 254 |
| 1. Disposiciones de las constituciones provinciales..... | 254 |

| | |
|--|-----|
| 2. Función pública. Actividades del ámbito privado | 255 |
| 3. Concepto de servicio público | 257 |
| 4. Caracteres | 259 |
| 5. Régimen jurídico especial..... | 260 |
| 6. Retribución de los servicios..... | 260 |
| 7. Sistemas de prestación de los servicios | 261 |

CAPÍTULO VI

EL PODER CONSTITUYENTE DE LAS PROVINCIAS

por Antonio María Hernández

| | |
|--|-----|
| I. Concepto | 263 |
| II. Clasificación..... | 264 |
| III. Límites | 268 |
| IV. El titular del poder constituyente | 275 |
| V. El poder constituyente y los poderes constituidos..... | 275 |
| VI. El poder constituyente provincial en ejercicio..... | 276 |
| 1. Antes de 1853 | 276 |
| 2. Después de 1853 | 279 |
| VII. Sistemas de reforma constitucional en las provincias..... | 281 |
| VIII.Reformas por convenciones constituyentes | 282 |
| IX. El sistema de enmiendas..... | 286 |
| X. La inconstitucionalidad de una reforma constitucional | 287 |

CAPÍTULO VII

LA PROVINCIA EN LA NACIÓN

por Arturo H. Iturrez

| | |
|--|-----|
| I. Poderes de las provincias; conservados, concurrentes y prohibidos . | 299 |
| 1. Poderes conservados | 301 |
| 2. Poderes concurrentes..... | 302 |
| 3. Poderes prohibidos..... | 303 |
| 4. Deslinde de competencias..... | 304 |

| | |
|--|-----|
| II. El poder de policía | 305 |
| III. Relaciones interprovinciales | 308 |
| 1. Actos públicos y procedimientos judiciales..... | 308 |
| 2. Extradición | 309 |
| 3. Tratados..... | 309 |
| 4. Conflictos..... | 310 |
| 5. Cuestiones de límites..... | 310 |

CAPÍTULO VIII

DOMINIO Y JURISDICCIÓN DEL GOBIERNO FEDERAL, DE LAS PROVINCIAS Y DE LOS MUNICIPIOS

por Guillermo E. Barrera Buteler

| | |
|--|-----|
| I. Dominio y jurisdicción..... | 313 |
| 1. El dominio del Estado | 313 |
| 2. La jurisdicción | 315 |
| 3. El dominio y la jurisdicción en los Estados federales..... | 316 |
| 4. “Vaciamiento” del dominio provincial | 318 |
| 5. El nuevo marco normativo constitucional después de la reforma de 1994..... | 320 |
| II. Jurisdicción federal sobre bienes de dominio provincial | 322 |
| 1. Los ríos | 322 |
| 2. El mar adyacente..... | 326 |
| a) Dominio sobre el mar adyacente | 327 |
| b) Clasificación legal de los espacios marítimos según la legis- lación vigente | 329 |
| 3. Yacimientos de hidrocarburos..... | 332 |
| III. Jurisdicción provincial y municipal sobre bienes de dominio federal . | 334 |
| 1. Establecimientos de utilidad nacional..... | 334 |
| 2. Los establecimientos de utilidad nacional en la reforma constitu- cional de 1994 | 338 |

CAPÍTULO IX

LAS PROVINCIAS EN LAS RELACIONES INTERJURISDICCIONALES*por Alberto R. Zarza Mensaque*

| | |
|---|-----|
| I. Introducción | 341 |
| II. Los tratados interprovinciales | 342 |
| III. La region..... | 347 |
| IV. Las provincias y las relaciones internacionales | 354 |
| 1. Introducción | 354 |
| 2. La cuestión en el federalismo comparado..... | 355 |
| 3. El rol de las provincias en las relaciones internacionales luego de la reforma constitucional de 1994..... | 358 |
| V. Conclusión..... | 366 |

CAPÍTULO X

**PREÁMBULOS Y DECLARACIONES GENERALES
EN EL CONSTITUCIONALISMO PROVINCIAL***por Pedro J. Frías*

| | |
|--|-----|
| I. Estructura | 367 |
| II. Glosa de algunos valores..... | 369 |
| III. El preámbulo que subyace..... | 370 |
| IV. Principios y declaraciones | 371 |
| 1. Textos constitucionales | 371 |
| 2. Forma de Estado y de gobierno..... | 371 |
| 3. Autonomía provincial | 372 |
| a) La división de trabajo..... | 373 |
| b) La intervención federal | 374 |
| c) Los establecimientos de utilidad nacional en provincia..... | 375 |
| d) La gestión internacional de intereses propios..... | 376 |
| e) La gestión interjurisdiccional: relaciones gubernamentales, tratados y regiones | 377 |

| | |
|--|-----|
| f) La política concertada de ingresos | 378 |
| g) La participación de la provincia en la administración federal o interjurisdiccional..... | 379 |
| 4. Vigencia del orden constitucional y defensa de la democracia | 380 |
| 5. Cultos | 381 |
| a) La transición | 381 |
| b) La vexata quaestio..... | 382 |
| c) Libertad e igualdad de cultos..... | 382 |
| d) Libertad de conciencia..... | 383 |
| 6. Límites | 384 |
| 7. Indelegabilidad de funciones, responsabilidad y publicidad de los actos..... | 385 |
| 8. Prelación de normas e inconstitucionalidad de oficio | 385 |

CAPÍTULO XI

LOS DERECHOS Y DEBERES EN NUESTRO CONSTITUCIONALISMO SUBNACIONAL

por Antonio María Hernández

| | |
|---|-----|
| I. Los derechos | 387 |
| 1. Las fuentes nacionales e internacionales de los derechos humanos . | 387 |
| 2. El sistema jurídico federal y regional americano de protección de los derechos humanos | 389 |
| 3. La armonía de los derechos de las Constituciones provinciales y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires con la Constitución Nacional | 393 |
| 4. Consideración sintética de las generaciones de derechos reco- nocidos | 394 |
| 5. Lo específico del constitucionalismo subnacional en las siguien- tes materias..... | 398 |
| a) Libertad civil | 398 |
| b) Igualdad | 400 |
| c) Derechos y libertades en relación inmediata con las personas | 401 |
| II. Los deberes | 413 |
| III. La real vigencia de los derechos y deberes | 415 |

ATRIBUCIONES DE LAS PROVINCIAS EN MATERIA DE DECLARACIONES, DERECHOS Y GARANTÍAS

por Guillermo E. Barrera Buteler

| | |
|---|-----|
| I. Las declaraciones, derechos y garantías de la constitución nacional y de las constituciones provinciales | 417 |
| II. ¿Pueden las provincias incluir normas sobre declaraciones, derechos y garantías en sus constituciones? | 420 |
| III. ¿Es necesario o conveniente que las constituciones provinciales incluyan normas sobre declaraciones, derechos y garantías? | 421 |
| IV. Extensión de los poderes de las provincias en materia de declaraciones, derechos y garantías | 424 |
| V. Eficacia de las declaraciones, derechos y garantías “originales” del constitucionalismo provincial..... | 427 |
| VI. Conclusiones..... | 430 |

CAPÍTULO XII

DERECHOS POLÍTICOS

por Guillermo E. Barrera Buteler

| | |
|---|-----|
| I. Introducción | 431 |
| II. La autonomía institucional de las provincias y los derechos políticos | 432 |
| III. Diversidad de regímenes y organismos electorales en el estado federal. | 434 |
| IV. El principio de soberanía del pueblo | 438 |
| V. El derecho a la participación política | 439 |
| VI. El sufragio..... | 440 |
| 1. Voto universal..... | 441 |
| 2. Voto igual | 443 |
| 3. Voto secreto | 443 |
| 4. Voto obligatorio..... | 444 |
| VII. El derecho a ser elegido..... | 445 |
| VIII. Sistemas electorales | 447 |
| 1. Sistemas para la elección de órganos ejecutivos..... | 448 |

| | |
|---|-----|
| 2. Sistemas para la elección de órganos legislativos y cuerpos colegiados | 451 |
| IX. Partidos políticos | 455 |
| 1. Selección de candidatos a cargos públicos electivos..... | 457 |
| 2. Monopolio de candidaturas y titularidad de las bancas..... | 458 |
| 3. Partidos nacionales, de distrito, provinciales y municipales | 461 |
| X. Institutos de democracia semidirecta | 463 |
| 1. Iniciativa popular..... | 465 |
| 2. Consulta popular | 466 |
| 3. Referéndum popular | 467 |
| 4. Revocatoria popular de mandatos..... | 467 |

CAPÍTULO XIII

GARANTÍAS

por Arturo H. Iturrez

| | |
|-------|-----|
| | 469 |
|-------|-----|

GARANTÍAS INSTITUCIONALES. HÁBEAS CORPUS. AMPARO. HÁBEAS DATA. AMPARO POR MORA

por Alberto R. Zarza Mensaque

| | |
|--|-----|
| I. El hábeas corpus | 477 |
| II. La acción de amparo..... | 482 |
| III. Amparo protector de los derechos de incidencia colectiva..... | 493 |
| IV. Hábeas data | 497 |
| V. Amparo por mora de la administración | 501 |

CAPÍTULO XIV
EL PODER LEGISLATIVO PROVINCIAL

por Alberto R. Zarza Mensaque

| | |
|---|-----|
| I. Introducción | 509 |
| 1. Las funciones de los parlamentos en los sistemas democráticos.. | 512 |
| 2. Sistema unicameral o bicameral | 516 |
| 3. Breve reseña de la organización de la Legislatura cordobesa, según su Constitución | 518 |
| II. La legislatura unicameral | 522 |
| 1. Forma de elección, base de su organización | 522 |
| 2. Integración de la Legislatura de la provincia de Córdoba..... | 523 |
| 3. Suplentes. Incorporación..... | 523 |
| 4. Suplencia temporaria | 524 |
| 5. Requisitos de elegibilidad..... | 525 |
| 6. Duración de los mandatos..... | 526 |
| 7. Presidencia de la Legislatura | 526 |
| 8. Inhabilidades..... | 527 |
| 9. Incompatibilidades..... | 527 |
| 10. Prohibiciones | 529 |
| 11. Inmunidad de opinión..... | 529 |
| 12. Prerrogativas de los candidatos..... | 530 |
| 13. Remuneraciones..... | 531 |
| 14. Juez de las elecciones (art. 92)..... | 531 |
| 15. Juramento | 532 |
| III. El Senado en las provincias bicamerales | 532 |
| 1. Bases de su organización | 532 |
| 2. Requisitos de elegibilidad de los senadores | 533 |
| IV. Derecho parlamentario | 533 |
| 1. Concepto | 533 |
| 2. Quórum..... | 534 |
| 3. Publicidad..... | 534 |
| 4. Sesiones ordinarias..... | 534 |

| | |
|---|-----|
| 5. Apertura y cierre de las sesiones..... | 536 |
| 6. Facultades disciplinarias (art. 99)..... | 536 |
| 7. Sanciones..... | 537 |
| 8. Presencia de los ministros..... | 537 |
| 9. Informes..... | 538 |
| 10. Comisiones de investigación..... | 539 |
| V. Atribuciones del Poder Legislativo | 540 |
| VI. Formación y sanción de las leyes..... | 547 |
| VII. Juicio político..... | 551 |

CAPÍTULO XV

EL PODER EJECUTIVO PROVINCIAL

por Luis Cordeiro Pinto

| | |
|--|-----|
| I. Introducción | 559 |
| II. Poder Ejecutivo | 560 |
| 1. Naturaleza y duración..... | 560 |
| 2. Atribuciones..... | 569 |
| 3. Ministros | 579 |
| 4. Competencia..... | 580 |
| 5. Órganos de control | 581 |
| a) Fiscal de Estado..... | 581 |
| b) Contaduría General de la provincia..... | 582 |
| 6. Administración Pública | 583 |
| III. Delegación | 583 |
| IV. Responsabilidad de los funcionarios | 584 |
| V. Publicidad de los actos..... | 584 |
| VI. Derecho de peticionar | 585 |
| VII. Economía y finanzas | 585 |
| VIII. Servicios públicos..... | 586 |
| IX. Administración pública propiamente dicha | 586 |

| | |
|------------------------------|-----|
| X. Tribunal de cuentas | 590 |
| 1. Atribuciones..... | 591 |

CAPÍTULO XVI

EL PODER JUDICIAL PROVINCIAL

por Ricardo A. Vergara

| | |
|---|-----|
| I. Introducción | 593 |
| II. Poder judicial y derecho público provincial..... | 594 |
| III. La función jurisdiccional y la división de poderes | 595 |
| IV. La independencia del poder judicial | 596 |
| 1. La independencia orgánica..... | 596 |
| 2. La independencia funcional..... | 599 |
| a) La imparcialidad | 600 |
| b) La inamovilidad | 601 |
| c) La irreductibilidad o intangibilidad de las remuneraciones.. | 603 |
| d) Inmunidades..... | 605 |
| V. Designación de magistrados y funcionarios..... | 605 |
| 1. Designación de miembros de cortes o superiores tribunales, fiscales o procuradores generales | 607 |
| 2. Designación de magistrados inferiores y miembros del Ministerio Público | 608 |
| 3. Los consejos de la magistratura. Integración y funciones | 610 |
| a) Integración | 610 |
| b) Funciones | 611 |
| VI. Tribunales superiores o cortes de justicia | 612 |
| 1. Composición..... | 612 |
| 2. Competencia y atribuciones | 613 |
| a) Competencias | 614 |
| b) Atribuciones | 619 |
| VII. Justicia de paz | 623 |
| 1. Competencias..... | 624 |
| 2. Sistemas de designación | 624 |

| | |
|--|-----|
| 3. Sistemas de remoción | 625 |
| VIII. Ministerio público..... | 626 |
| 1. Introducción | 626 |
| 2. El Ministerio Público en el derecho público provincial..... | 626 |
| 3. Integración..... | 627 |
| 4. Duración del mandato | 628 |
| 5. Funciones..... | 628 |
| IX. Conclusión..... | 631 |

JURADO DE ENJUICIAMIENTO

por Ricardo A. Vergara

| | |
|---|-----|
| I. Introducción | 632 |
| II. La responsabilidad de los funcionarios y magistrados del poder judicial | 633 |
| 1. Responsabilidad civil | 633 |
| 2. Responsabilidad penal | 634 |
| 3. Responsabilidad administrativa | 635 |
| 4. Responsabilidad política | 635 |
| a) Fundamentos..... | 635 |
| b) Instrumentos para su determinación..... | 637 |
| III. Jurado de enjuiciamiento | 641 |
| 1. Funcionarios que comprende | 642 |
| 2. Causales..... | 642 |
| a) Comisión de delitos comunes | 643 |
| b) Mal desempeño | 643 |
| c) Falta o negligencia grave | 643 |
| d) Desconocimiento inexcusable del derecho | 644 |
| e) Inhabilidad física o psíquica | 644 |
| f) Morosidad..... | 645 |
| 3. Integración y procedimiento..... | 645 |
| IV. Conclusiones..... | 650 |

CAPÍTULO XVII
ÓRGANOS DE CONTROL Y AUXILIARES

por Armando Mayor

PRIMERA PARTE

El control y la participación

| | |
|--|-----|
| I. Los órganos de control y auxiliares | 651 |
| 1. Presentación..... | 651 |
| 2. Fundamentos axiológicos y constitucionales | 652 |
| II. Los órganos de control: origen, evolución y perspectivas | 653 |
| 1. La tríada clásica | 653 |
| 2. Los órganos de control externos e internos | 653 |
| 3. Los controles horizontales y verticales | 654 |
| III. Los órganos auxiliares | 655 |

SEGUNDA PARTE

Control de la hacienda pública

| | |
|--|-----|
| I. Sistemas en el derecho comparado y en el derecho público provincial | 655 |
| II. Tribunales de cuentas..... | 657 |
| 1. Principios generales..... | 657 |
| a) Caracterización | 657 |
| b) Naturaleza jurídica | 657 |
| c) Autonomía, independencia e imparcialidad | 658 |
| 2. Recepción en el derecho público provincial..... | 659 |
| a) Recepción normativa..... | 659 |
| b) Ubicación institucional | 661 |
| c) Integración, composición, designación y duración en funciones | 661 |
| d) Funcionamiento y organización interna..... | 673 |
| e) Funciones y atribuciones | 673 |

| | |
|--|-----|
| 3. Los tribunales de cuentas y el control. Análisis de sus principales funciones y atribuciones..... | 677 |
| a) Justificación metodológica..... | 677 |
| b) El control de los tribunales de cuentas..... | 678 |
| c) El control de gestión..... | 680 |
| d) Función de revisión de la cuenta general de ejercicio | 683 |
| e) Función de control previo (análisis, visación y observación) | 687 |
| f) Función de auditoría externa | 691 |
| g) Función jurisdiccional (juicios de cuentas y de responsabilidad) | 695 |
| III. Contadurías generales..... | 698 |
| 1. Principios generales..... | 698 |
| a) Caracterización | 698 |
| b) Recepción normativa..... | 699 |
| c) Denominación | 699 |
| d) Ubicación institucional | 700 |
| 2. Composición, integración, designación, duración y remoción | 700 |
| a) Designación..... | 700 |
| b) Duración y remoción..... | 702 |
| c) Funciones | 704 |
| IV. Tesorerías generales..... | 706 |
| 1. Principios generales..... | 706 |
| a) Caracterización | 706 |
| b) Recepción normativa | 706 |
| c) Ubicación institucional | 707 |
| d) Denominación | 707 |
| 2. Composición, integración, designación, duración y remoción | 707 |
| a) Designación..... | 707 |
| b) Duración y remoción..... | 708 |
| c) Funciones | 709 |
| V. Auditorías y sindicaturas generales | 714 |
| 1. El sistema de auditoría y sindicatura | 714 |
| a) Diversos sistemas de control de la hacienda. Remisión | 714 |
| b) Antecedentes | 714 |
| 2. La Auditoría General en el derecho público provincial..... | 717 |
| a) Marco conceptual..... | 717 |
| b) Ubicación constitucional y perfil institucional | 717 |

| | |
|--|-----|
| c) Composición, integración, designación y duración en funciones | 719 |
| d) Funcionamiento..... | 722 |
| e) Funciones | 724 |
| f) Facultades y atribuciones..... | 725 |
| 3. La Sindicatura General en el derecho público provincial..... | 727 |
| a) Principios generales | 727 |
| b) Composición, integración, designación y remoción..... | 729 |
| c) Funciones | 730 |
| d) Facultades | 732 |

TERCERA PARTE

Control de la legalidad administrativa

| | |
|--|-----|
| I. Fiscalía de estado | 734 |
| 1. Principios generales..... | 734 |
| a) Caracterización | 734 |
| b) Antecedentes y evolución histórica | 734 |
| c) El problema del perfil institucional..... | 735 |
| 2. Recepción en el derecho público provincial..... | 736 |
| a) Recepción normativa..... | 736 |
| b) Ubicación institucional..... | 737 |
| c) Composición, integración, designación y duración en funciones | 739 |
| d) Funciones y atribuciones | 750 |
| e) Autonomía funcional..... | 755 |
| 3. Conclusiones..... | 755 |
| II. Fiscalía de investigaciones administrativas | 756 |
| 1. Principios generales..... | 756 |
| a) Caracterización | 756 |
| b) Antecedentes | 756 |
| 2. Recepción en el derecho público provincial..... | 757 |
| a) Recepción normativa..... | 757 |
| b) Ubicación institucional..... | 758 |
| c) Composición, integración, elección y duración en funciones | 758 |
| d) Funciones | 760 |

CUARTA PARTE

Defensor del Pueblo

| | |
|--|-----|
| I. Principios generales..... | 764 |
| 1. Caracterización..... | 764 |
| 2. Antecedentes y evolución histórica..... | 765 |
| a) En el derecho comparado..... | 765 |
| b) A nivel nacional..... | 767 |
| c) Recepción de la figura a nivel subnacional en el derecho comparado..... | 767 |
| 3. Autonomía o dependencia funcional..... | 788 |
| II. Recepción en el derecho público provincial..... | 768 |
| 1. Recepción normativa..... | 768 |
| a) A nivel provincial..... | 768 |
| b) A nivel subprovincial..... | 769 |
| 2. Caracterización y ubicación institucional..... | 769 |
| a) Caracterización institucional..... | 769 |
| b) Ubicación institucional..... | 770 |
| 3. Designación, requisitos, duración en el cargo, remoción..... | 770 |
| a) Designación..... | 770 |
| b) Requisitos de elegibilidad..... | 772 |
| c) Inhabilidades e incompatibilidades..... | 773 |
| d) Duración en el cargo..... | 773 |
| e) Reelección..... | 774 |
| f) Remoción..... | 774 |
| 5. Funciones..... | 778 |
| a) Función de control, investigación y supervisión..... | 779 |
| b) Función de defensa de los derechos e intereses..... | 779 |
| c) Función promocional de cambios..... | 779 |
| 6. Facultades..... | 780 |
| a) Facultades preventivas..... | 780 |
| b) Facultades reparadoras..... | 781 |
| c) La legitimación para actuar en juicio..... | 782 |
| 7. Formas y procedimientos de actuación..... | 784 |
| a) Principios de procedimiento..... | 784 |
| b) Inicio de actuaciones..... | 784 |

| | |
|--|-----|
| c) Quejas, denuncias y reclamos | 785 |
| d) Deberes de información y comunicación | 785 |
| e) Medidas y acciones..... | 785 |
| f) Informes | 786 |

QUINTA PARTE

Órganos auxiliares

| | |
|---|-----|
| I. Consejos económicos y sociales..... | 787 |
| 1. Principios generales..... | 787 |
| a) Caracterización | 787 |
| b) Misiones | 787 |
| c) Fundamentos | 789 |
| d) Antecedentes | 791 |
| e) Modelos | 793 |
| 2. Recepción en el derecho público provincial..... | 793 |
| a) Recepción normativa | 793 |
| b) Ubicación institucional | 795 |
| c) Composición e integración | 795 |
| d) Atribuciones | 797 |
| e) Facultades | 799 |
| II. Consejos de partidos políticos..... | 804 |
| 1. Principios generales..... | 804 |
| a) Presupuestos teóricos y caracterización | 804 |
| b) Naturaleza y caracterización institucional | 805 |
| 2. Recepción en el derecho público provincial | 806 |
| a) Recepción normativa | 806 |
| b) Integración | 807 |
| c) Funciones | 807 |
| d) Facultades | 809 |
| e) Pautas de funcionamiento..... | 809 |

SEXTA PARTE

Bibliografía

| | |
|--|-----|
| I. General | 810 |
| II. Sobre control de la hacienda pública | 811 |

| | |
|---|-----|
| III. Sobre fiscalía de estado y fiscalía de investigaciones administrativas.. | 812 |
| IV. Sobre defensor del pueblo | 812 |
| V. Sobre consejos económicos sociales..... | 812 |
| VI. Sobre consejo de partidos políticos | 813 |

CAPÍTULO XVIII

LA CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES

por Antonio María Hernández

| | |
|---|-----|
| I. Buenos Aires y el país. Síntesis histórica | 815 |
| II. El régimen municipal de Buenos Aires antes de la Reforma Constitucional de 1994 | 825 |
| 1. Leyes orgánicas..... | 825 |
| 2. Proyectos legislativos de reforma | 827 |
| III. La Reforma Constitucional de 1994 y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Los antecedentes de las normas constitucionales..... | 828 |
| IV. EL Nuevo régimen constitucional de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires | 836 |
| 1. La sanción del art. 129..... | 836 |
| 2. La naturaleza de ciudad-estado de Buenos Aires | 837 |
| 3. Diferencia con las provincias y municipios..... | 839 |
| 4. Régimen de gobierno autónomo | 845 |
| 5. El Estatuto Organizativo..... | 846 |
| 6. La ley 24.588 de garantías | 851 |
| 7. La restricción de la autonomía producida por las leyes 24.588 y 24.620 y la necesidad de modificación de la primera de ellas | 856 |
| 8. La ley 24.620..... | 861 |
| 9. El jefe de gobierno | 864 |
| 10. Facultades propias de legislación..... | 865 |
| 11. Facultades propias de jurisdicción..... | 867 |
| 12. Administración | 869 |
| 13. La representación de la ciudad en el Congreso de la Nación | 869 |
| 14. La coparticipación impositiva | 870 |
| 15. La integración regional | 871 |
| 16. Los convenios internacionales..... | 873 |

| | |
|---|-----|
| 17. Dominio originario de los recursos naturales | 873 |
| 18. Organismos de seguridad social y otras facultades concurrentes | 874 |
| 19. Intervención federal | 875 |
| 20. Hacia la autonomía plena de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires en cumplimiento de la Constitución Nacional..... | 876 |

METRÓPOLI Y PAÍS: UNA RELACIÓN A EQUILIBRAR

por Pedro J. Frías

| | |
|--|-----|
| I. El desequilibrio argentino | 878 |
| II. Esa concentración no es inocente | 879 |
| III. Una lectura social..... | 880 |
| IV. Presupuestos de equidad | 881 |
| V. La igualdad fiscal | 882 |
| VI. Conjugar equitativamente las prioridades | 882 |
| VII. Conclusiones..... | 883 |
| Currículum vitae de los autores..... | 885 |